



# اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

تاریخ  
۱۳۹۷/۱۱/۰۲  
شماره  
۴۲/۱۲۵۶۴  
پیوست  
دارد

اتوماسیون اداری

با اسمه تعالیٰ

روساي محترم تشكيل هاي وابسته به اتاق ايران

با سلام

احتراماً تصویر نامه شماره ۱۳۹۷/۱۰/۲۵ مورخ ۶۰/۲۷۶۲۰۱ وزارت صنعت، معدن و تجارت منضم به نامه شماره ۳۴۶۵۸/۱۳۳۳۵۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۹ معاونت حقوقی ریاست جمهوری در خصوص ابطال تصویر نامه شماره ۱۸۲۹۶ آت ۵۳۲۷۴ مورخ ۱۳۹۷/۲/۲۰ هیأت محترم وزیران در خصوص تعیین و دریافت ۲ درصد کمتر از سود بازرگانی تعیین شده توسط سازمان های مناطق آزاد در مورد ورود کالاهای تجاری از مناطق آزاد تجاری - صنعتی به سرزمین اصلی و سایر مدارک مربوطه جهت استحضار و اطلاع رسانی به اعضای محترم تشكل به پیوست ایفاد می گردد.

نادر سیف  
معاون تشکلهای  
اتاق ایران

پیوست ایفاد می گردد  
پیوست ایفاد می گردد

بدون مهر بر جسته فاقد اعتبار می باشد

تهران - کد پستی ۱۵۸۳۶۴۸۴۹۹ - خیابان طالقانی، نبش خیابان شهید موسوی (فرصت)، شماره ۱۷۵ صندوق پستی ۴۶۷۱ - ۱۵۸۷۵

تلفن: ۸۵۷۳۰۰۰۰ فکس: ۸۵۷۳۳۴۴۴۴ [www.iccima.ir](http://www.iccima.ir) email:info@iccima.ir



جمهوری اسلامی ایران

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره : ۶۰/۲۷۶۲۰۱

تاریخ : ۱۳۹۷/۱۰/۲۵

پیوست : فدارد

وزارت صنعت، معدن و تجارت

معادن بازرگانی داخلی

جناب آقای شافعی

رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

جناب آقای ممیزی

رئیس محترم اتاق اصناف ایران

جناب آقای عبدالله

رئیس محترم اتاق تعاون ایران

موضوع: ابطال تصویب نامه شماره ۱۸۲۹۶/ت ۵۳۲۷۴- مورخ ۰۲/۰۲/۹۶

سلام عليکم:

احتراماً، به پیوست تصویر نامه شماره ۱۳۳۳۵۴ مورخ ۹۷/۱۰/۰۹ معاونت حقوقی ریاست جمهوری در خصوص ابلاغ ابطال تصویب نامه شماره ۱۸۲۹۶/ت ۵۳۲۷۴- مورخ ۹۶/۰۲/۲۰ موضوع "تعیین و دریافت (%) دو درصد کمتر از سود بازرگانی تعیین شده توسط سازمان- های مناطق آزاد در مورد ورود کالاهای تجاری از مناطق آزاد تجاری - صنعتی به سرزمین اصلی، موضوع تصویب نامه شماره ۱۸۶۹۹۴/ت ۴۷۲۵۷- به تاریخ ۱۳۹۰/۰۹/۲۶" جهت بهره برداری ارسال می گردد.

عباس قبادی

«نامه‌های صادره بدون مهر برجسته اتوکمیسیون اداری فاقد اعتبار می‌باشد»

آدرس پستی: تهران - بلوار کشاورز - خیابان شهید نادری - نبش خیابان شهید حجت دوست - ساختمان شهید نادری

کد پستی: ۱۴۱۶۶-۴۳۸۵۱

# معاونت حقوقی رئیس جمهور

((J))  
جمهوری اسلامی ایران  
ریاست جمهوری

شماره: ۱۳۳۳۵۴ / ۳۴۶۵۸  
تاریخ: ۱۳۹۷/۱۰/۰۹  
 ساعت: ۱۷:۲۸  
پست: دارد

بسم تعالیٰ

معاون محترم حقوقی و امور مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی  
معاون محترم امور حقوقی، مجلس و استان های وزارت صنعت، معدن و تجارت  
معاون محترم حقوقی و امور مجلس شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی

جناب آفای جلیلی

جناب آفای حسینی

جناب آفای سرویسی

با سلام و احترام:

تصویر ابلاغیه شماره ۹۶۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۸۱۳ مورخ ۱۳۹۷/۹/۵ دفتر هیئت عمومی دیوان عدالت اداری، به همراه تصویر دادنامه شماره ۱۶۴۴ مورخ ۱۳۹۷/۷/۲۴ هیئت عمومی دیوان، مبنی بر ابطال تصویب‌نامه شماره ۹۶۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۸۱۳ ت ۱۸۲۹۶ مورخ ۱۳۹۶/۲/۲۰ (موضوع تعیین و دریافت ۰٪) دو درصد کمتر از سود بازرگانی تعیین شده نویسط سازمان‌های مناطق آزاد در مورد ورود کالاهای تجاری از مناطق آزاد تجاری - صنعتی به سرزمین اصلی - موضوع تصویب‌نامه شماره ۹۶۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۸۱۳ ت ۱۸۶۹۹ مورخ ۱۳۹۰/۹/۲۶)، از تاریخ صدور رأی، به انضمام اخطاریه شماره

شعبه ۱ اجرای احکام معاونت قضایی امور اقتصادی اراضی و شهر سازی دیوان ارسال می‌گردد.

بدیهی است با عنایت به ماده (۱۲) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری، استناد و اجرای تصویب‌نامه مرقوم از تاریخ دادنامه یادشده میسر نیست. شایسته است مراتب فوق را به کلیه واحدهای تابعه ذی‌ربط ابلاغ نموده و نتیجه را جهت اقدامات بعدی به این معاونت منعکس نمایند.

بدیهی است، چنانچه با روایت قوانین مربوطه و مفاد دادنامه دیوان عدالت اداری پیشنهاد جایگزین مورد نظر آن دستگاه باشد، مراتب را جهت اقدام قانونی مربوطه به مراجع ذی‌ربط اعلام فرمایند.<sup>۱</sup>

هر پیغامی را می‌دانم  
و بیس امور تنظیم لوایح و تصویب نامه ها  
و دفاع از مصیبتات دولت

رونوشت:

لله دفتر محترم هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ضمن تشكر، وصول رأی صادره اعلام می‌گردد.  
لله جناب آفای اشرفیان دادرس محترم شعبه اول اجرای احکام معاونت قضایی امور اقتصادی اراضی و شهر سازی جهت استحضار

۱۳۴۹  
بر

بسم تعالیٰ



دیوان عدالت اداری

پیوسته دارد

شماره کلاسه: ۹۶۰۰۹۵۵

شماره سیلور: ۹۶۰۹۹۸۰۹۰۵۸۰۰۸۱۳

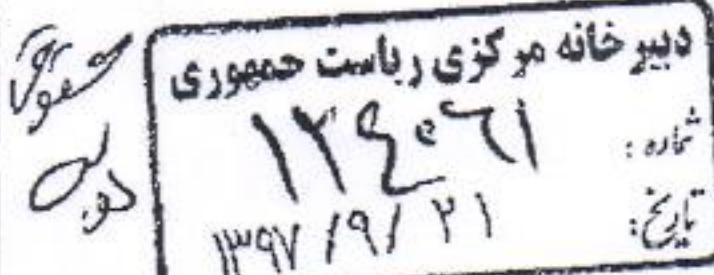
تاریخ: ۱۳۹۷/۰۹/۰۵

### از: دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری

به پیوست یک نسخه رونوشت دادنامه شماره ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۴۴ مورخ ۱۳۹۷/۰۷/۲۴ صادره از هیات عمومی ارسال می گردد. خواهشمند است پس از ابلاغ به شاکی / مشتکی عنه هیات وزیران به نشانی تهران - تهران - نسخه ابلاغ شده این برگ را با قید تاریخ رویت و گواهی مامور مربوطه اعاده فرمایند.

~~از: مدیر دفتر هیات عمومی~~  
~~دیوان عدالت اداری~~

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری - تلفن: ۰۱۲۰۰-۰۱



دفتر هیئت عمومی  
دیوان عدالت اداری





کلاسه بروند: ۹۵۵  
شماره بروند: ۹۶.۹۹۸.۹۰۵۸۰.۸۱۲  
دادنامه: ۹۷.۹۹۷.۹۰۵۸۱۱۶۴۴  
تاریخ: ۱۳۹۷/۰۷/۲۴

بررسی:

## فَلَا تَتَبَعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَغْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی



در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست معاونت امور حقوقی دولت به موجب لایحه شماره ۲۴/۱۲۹۶-۹۵۱۶۰/۳۴۶۵۸ توضیح داده است که:  
"جناب آفای درین"

مدیر کل محترم دفتر هیات عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری  
با سلام و احترام  
اعلام من دارد:

۱- ضمن اینکه به موجب قسمت اخیر ماده (۱۴) قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران (مصوب ۷/۶/۱۳۷۲)، مقرر گردیده است: «... مبادلات بازار گانی مناطق با سایر نقاط کشور اعم از مسافری و تجارتی تابع مقررات عمومی صادرات و واردات کشور می‌باشد.» برابر مفاد بند (د) ماده ۱ قانون امور گمرکی (مصوب ۱۳۹۰)، تعیین سود بازار گانی در چنین مواردی به شرح تعريف ذیل بر عهده دولت قرار گرفته است:

۲- حقوق ورودی: حقوق گمرکی معادل چهار درصد (۴٪) ارزش گمرکی کالا به اضافه سود بازار گانی که توسط هیات وزیران تعیین می‌گردد به علاوه وجودی که بد موجب قانون، گمرک مسئول وصول آن است و به واردات قطعی کالا تعلق می‌گیرد ولی شامل هزینه‌های انجام خدمات نمی‌شود.

۳- بنا به مراتب و اختیارات قانونی یاد شده هیات وزیران برابر مصوبه شماره ۱۸۶۹۹۴/۱۳۹۰-۲۶/۹/۴۷۲۵۷-۱۵ درصد ارزش سیف کالاهای مذکور کاهش داده است که کاملاً مبتنی بر موارد قانونی مربوطه می‌باشد. در ضمن این مصوبه مورد اعتراض شاکن نیز نمی‌باشد.

۴- در رابطه با تعیین میزان عوارض، لازم به توضیح است، برابر ماده ۱۰ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی، در خصوص چگونگی اخذ عوارض در این مناطق مقرر گردیده است: « ماده ۱۰- سازمان هر منطقه می‌تواند با تصویب هیات وزیران در مقابل انجام خدمات شهری و فراهم نمودن تسهیلات موافقاً با این نامه اجرایی این ماده در سال ۱۳۷۲ به تصویب اکثریت وزرای عضو شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی (با توجه به اختیار تفویضی هیات وزیران، موضوع تصویب نامه شماره ۲۱۱۱۵/۲۱۱۱۵-۸/۷/۱۳۷۲) رسیده و برابر ماده ۲ آن، عوارض مشروطه مربوطه تصریح و در بند (د) این ماده در خصوص عوارض واردات یا صادرات کالا، متن ذیل عنوان می‌گردد:

(د)- عوارض کالا وجودی است که سازمان از اشخاصی که قصد واردات کالا از خارج به منطقه و یا قصد حمل کالا از منطقه به سایر نقاط کشور را دارند اخذ می‌نماید. لازم به ذکر است هر چند برابر ماده ۴ همان این نامه تعیین میزان عوارض مقرر در ماده ۲ موصوف بر عهده هیات مدیره هر منطقه قرار گرفته است لیکن در اجرای ماده ۱۰ قانون این موضوع مانع از تعیین عوارض مربوطه توسط هیات وزیران نمی‌باشد.

با توجه به موارد مرقوم و به منظور ایجاد انگیزه و حرصه اقتصادی در واردات کالا از این مناطق به سرزمین اصلی، هیأت وزیران برابر مصوبه شماره ۱۸۶۹۶/۲۰/۱۳۹۶-۵۳۷۴ (مورد اعتراض شاکن) اقدام به کاهش عوارض دریافتی این مناطق در رابطه با کالاهای موضوع تصویب نامه پیش گفته که به صورت تجاری از این مناطق به سرزمین اصلی وارد می‌شوند، در مورد هر کالا به (۲) درصد کمتر از میزان کاهش سود بازار گانی یاد شده می‌نماید. بدینهی است با امعان نظر به مواردین قانونی یاد شده، این مقرر نیز در چارچوب وظایف و اختیارات قانونی دولت، وضع گردیده است.

۵- لازم به تأکید است با توجه به مفاد ماده ۵۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده (مصوب ۱۳۸۷) مبنی بر ممنوعیت اخذ هرگونه مالیات غیر مستقیم و عوارض دیگر (پیش بینی نشده در این قانون) بر واردات و صادرات کالا و نیز استثنای قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی جمهوری اسلامی ایران از شمول حکم این ماده، لذا وصول عوارض کالاهای ورودی و خروجی از این مناطق همچنان تابع ضوابط مقرر در قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری- صنعتی بوده و استناد شاکن به مفاد ماده ۲۰ قانون مقررات صادرات و واردات، قادر وجاهم قانونی است.

۶- ایرادات رئیس مجلس شورای اسلامی به برخی مصوبات قبلی (مورد استناد شاکن) مربوط به تعیین سود بازار گانی واردات کالاهای تجاری از مناطق مذکور به داخل کشور بوده در حالی که مصوبه مورد اعتراض شاکن مربوط به چگونگی تعیین عوارض کالاهای موصوف است (ونه سود بازار گانی)، بنابراین قیاس یاد شده صحیح نبوده و محل تأمل است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۲۴/۷/۱۳۹۷ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت گرده است.

### رأی هیأت عمومی

مطابق ماده ۲۰ قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری و صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۷۲ مقرر شده است: « مبادلات بازار گانی مناطق با خارج از کشور پس از ثبت گمرکی از شمول مقررات صادرات و واردات مستثنی هستند و مقررات حدود و تشریفات گمرکی در محدوده هر منطقه به تصویب هیات وزیران خواهد رسید. مبادلات بازار گانی مناطق با سایر نقاط کشور اعم از مسافری و تجارتی تابع مقررات عمومی صادرات و واردات کشور می‌باشد.» و طبق ماده ۲۰ قانون مقررات صادرات و واردات مصوب سال ۱۳۹۲ مقرر گردیده «دولت مکلف است از ابتدای سال ۱۳۷۳ از واردکنندگان بخشیهای غیر دولتی که به صورت تجارتی کالا وارد می‌نمایند برابر یک درصد (۱٪) از مجموع وجوده دریافتی بابت حقوق گمرکی و سود بازار گانی کلیه کالاهای وارداتی را علاوه بر حقوق گمرکی و سود بازار گانی معتبر بگیرند. عوارض ویژه دریافت و به حساب درآمد عمومی کشور واریز نماید. همه ساله معادل صد درصد (۱۰۰٪)

دیوان عدالت اداری

۰/۹۴۰/۱۰/۵

رئیس دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ساری - بلوار شهید مطهری - ایش خانه ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری - تلفن: ۰۱۲۰۰ - ۰۲۱

کلاسه پرونده: ۹۵۵۰۰۹۵۵

شماره پرونده: ۸۱۳۵۸۰۰۵۸۰۰۹۸۹۶

دادنامه: ۹۷۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۱۶۴۴

تاریخ: ۱۳۹۷/۰۷/۲۶

رسوسته:

## فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَغْدِلُوا

دادنامه هیات عمومی

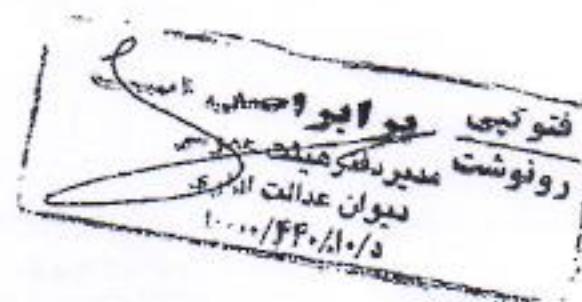


مبالغی که از این بابت به حساب درآمد عمومی کشور واریز می‌گردد، از محل اعتباری که به همین منظور در قانون بودجه هر سال پیش بینی می‌شود، با تصویب هیأت وزیران در اختیار دستگاههای اجرایی ذیربیط قرار خواهد گرفت تا بر اساس آین نامه اجرایی این قانون جهت تشویق و توسعه صادرات کالاهای غیر نفتی و همچنین راه اندازی حندوق تضمین صادرات، آموزش و تبلیغات بازارگانی به مصرف برسانند.» نظر به اینکه در قوانین مذکور ترجیح و امتیازی برای تعیین و دریافت حقوق گمرکی و سود بازرگانی از کالاهای وارداتی از مناطق آزاد به داخل کشور مقرر نشده، بنابراین مصوبه مورد شکایت به جهت کاهش دو درصد سود بازرگانی کالاهای وارداتی از مناطق آزاد به سرزمین اصلی مغایر قانون بوده و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود. با اعمال ماده ۱۳ قانون مذکور و تسوی ابطال مصوبه به زمان تصویب آن موافقت نشد.

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مدنی - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری - تلفن: ۰۱۲۰۰ - ۰۲۱



۱۸۶۹۶ شماره / ت ۵۵۳۲۷۴



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب نامه هیات وزیران

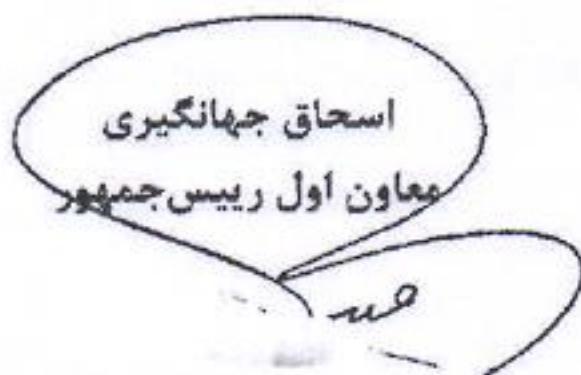
بسمه تعالیٰ

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت صنعت، معدن و تجارت  
دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی و ویژه اقتصادی

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۶/۲/۱۷ به پیشنهاد شماره ۱۳۹۵/۴/۱ ۶۰/۷۷۷۵۹ مورخ ۱۳۹۵/۴/۱  
وزارت صنعت، معدن و تجارت و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی  
جمهوری اسلامی ایران تصویب کرد:

عوارض دریافتی توسط سازمان‌های مناطق آزاد از کالاهایی که به صورت تجاری از  
مناطق آزاد تجاری - صنعتی به سرزمین اصلی وارد می‌شوند موضوع تصویب‌نامه  
شماره ۱۳۹۰/۹/۲۶ مورخ ۱۳۹۰/۹/۲۶ در مورد هر کالا دو درصد کمتر از میزان کاهش  
سود بازرگانی ورود کالا از مناطق مذکور به سرزمین اصلی تعیین می‌گردد.



رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس قضاییه، دفتر معاون اول  
رئیس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، سازمان اداری و استخدامی کشور،  
سازمان برنامه و بودجه کشور، معاونت حقوقی رئیس جمهور، معاونت امور مجلس رئیس جمهور،  
معاونت اجرایی رئیس جمهور، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور،  
معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات،  
کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی  
جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت ابلاغ می‌شود.

۱۴۶۹۹۶  
سازمان اسناد و کتابخانه ملی  
جمهوری اسلامی ایران

تاریخ: ۱۳۹۰/۰۷/۲۶

جمهوری اسلامی ایران  
رئیس جمهور

## تصویب نامه هیئت وزیران

بسم الله تعالى  
”بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ“

وزارت امور اقتصادی و دارایی - وزارت صنعت، معدن و تجارت  
دبيبخانه شورای هماهنگی مناطق آزاد تجاري - صنعتي و ويزره اقتصادي

هیئت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۹۰/۰۷/۲۰ به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی  
جمهوری اسلامی ایران تصویب نمود:

- سود بازرگانی کالاهایی که به صورت تجاري، از طریق مناطق آزاد تجاري - صنعتی به سرزمین اصلی وارد می شود، تا پایانده درصد ارزش سراف کالاهای مذکور کاهش می یابد.
- میزان واردات کالا که مشمول کاهش سود بازرگانی مذکور می باشد، حد اکثر سه میلیارد (۳۰۰۰،۰۰۰ ریال) دلار در سال خواهد بود.
- این تصویب نامه از تاریخ ابلاغ لازم الاجرا است.

محمد رضا رحیمی

معاون اول رئیس جمهور

رونوشت به دفتر مقام معلم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رئیس فود فضاییه، دفتر معاون اول رئیس جمهور، دببخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت برنامه و پژوهی و نظارت راهبردی رئیس جمهور، معاونت توسعه مدیریت و سرمایه اسلامی، رئیس جمهور، معاونت حقوقی رئیس جمهور، معاونت امور مجلس رئیس جمهور، دیوان عالیات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، اداره کل فعالیت مجلس شورای اسلامی، اداره کل حقوقی، کلیه وزارتخانه ها، سازمان ها و مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، وزارت رسمی جمهوری اسلامی ایران، دببخانه شورای اطلاع رسانی دولت و دفتر هیئت دولت اطلاع می شود.

دانسته شد  
تاریخ: ۱۴۰۰/۰۷/۲۶  
شماره: ۱۵۱۸۵